

## **Информация о состоянии законности и принятых прокуратурой мерах по ее укреплению за 2016 год**

На протяжении 2016 года прокуратурой Белогорского района проводилась последовательная работа, направленная на укрепление законности и правопорядка, защиту прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства. Надзорная деятельность осуществлялась с учетом результатов мониторинга состояния законности на поднадзорной территории, требований и задач, определенных организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации, прокуратуры Республики Крым, решениями коллегий.

Особое внимание уделялось активизации надзора за исполнением законодательств организациями жилищно-коммунального комплекса, защите прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-инвалидов, прав граждан на своевременное и полное вознаграждение за труд.

В 2016 году в сфере надзора за соблюдением федерального законодательства выявлено 1910 нарушений закона, в том числе 103 незаконных правовых актов, на которые принесено 103 протеста, внесено 219 представлений об устранении нарушений закона, по представлениям прокурора к дисциплинарной ответственности привлечено 403 лиц, предостережено 20 лиц о недопустимости нарушения закона, направлено 41 заявление в суд на сумму свыше 1400 тыс. рублей, по постановлению прокурора привлечено к административной ответственности 38 лиц, по результатам общенадзорных проверок возбуждено 7 уголовных дел.

Организована работа по обеспечению правотворческой деятельности.

Прокуратурой района принимаются необходимые меры, направленные на предотвращение принятия органами местного самоуправления НПА, противоречащих федеральному законодательству, посредством изучения НПА на проектной стадии, участия в работе сельских советов района и рабочих групп при разработке НПА. Обеспечивается работа в сфере нормотворчества с Белогорским районным советом, администрацией Белогорского района и 18 органами местного самоуправления муниципальных образований района в рамках заключенных соглашений.

В 2016 году активно использовались такие формы взаимодействия как проведение межведомственных совещаний, семинаров по вопросам нормотворчества, обеспечивалось участие в заседаниях советов и выездных рабочих группах по рассмотрению проектов НПА.

Участие прокуратуры в разработке региональных и муниципальных нормативных правовых актов.

В анализируемый период во исполнение положений федеральных законов органами местного самоуправления района принято 824 НПА.

По инициативе прокуратуры района органами местного самоуправления района принято 395 НПА. В порядке законодательной инициативы прокурором района внесен 47 проект НПА, приняты 35. В связи с динамикой изменений федерального законодательства направлено 7 информаций. В план законодательной деятельности Белогорского районного совета, администрации района и органов местного самоуправления муниципальных образований включены 181 предложение прокуратуры района.

В адрес ОМС прокуратурой района внесены 12 модельных НПА в сферах: законодательства о муниципальной службе, жилищно-коммунального хозяйства,

образования, пожарной безопасности, нормотворчества, лесного и природоохранного законодательства, здравоохранения. На конец отчетного периода с использованием модельных актов ОМС приняты 126 НПА.

Работниками прокуратуры района обеспечено участие в 149 заседаниях сессий представительных органов местного самоуправления.

Прокуратурой района на постоянной основе осуществляется сопровождение проектов НПА, разрабатываемых органами местного самоуправления района. В анализируемом периоде обеспечено изучение проектов НПА на 85%.

Так, в 2016 году прокуратурой района изучены 1167 проектов нормативных правовых актов, из них на 194 проекта НПА подготовлены заключения.

Все замечания прокуратуры района на проекты НПА органов местного самоуправления учитываются (из 194 заключений с замечаниями учтено – 194).

В целях улучшения качества муниципального нормотворчества прокуратурой района практикуется проведение учебно-методических семинаров, рабочих групп, круглых столов по вопросам разработки и принятия НПА.

Прокуратурой района в 2016 году уделено особое внимание обеспечению надлежащего надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи.

Всего в сфере надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи выявлено 315 нарушений законов, внесено 19 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 39 должностных лиц, принесен 1 протест, который рассмотрено и удовлетворен, вынесено 3 постановления о возбуждении дела об административном правонарушении (3 лица привлечены к административной ответственности, предостережено о недопустимости нарушений закона 1 должностное лицо, в порядке п.2 ч.2 ст. 37 УПК Российской Федерации направлен 1 материал, по результатам рассмотрения которого возбуждено уголовное дело, в порядке ст. 45 ГПК Российской Федерации заявлено 1 исковое заявление, внесено 3 информации о состоянии законности).

Проведена значительная работа по организации прокурорского надзора в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, выявлено 74 нарушения, принесено 2 протеста, внесены 9 представлений, по результатам рассмотрения которых привлечены к дисциплинарной ответственности 27 должностных лиц, в суд направлены в порядке ст. 45 УПК РФ 2 иска, которые удовлетворены.

В сфере государственной и муниципальной собственности в 2016 году выявлено 75 нарушений закона, на противоречащие закону правовые акты принесено 6 протестов, которые рассмотрены и удовлетворены, внесено 13 представлений об устранении нарушений законов, их причин и условий, им способствующих, 25 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Проведенными проверками выявлены факты ненадлежащего осуществления органами местного самоуправления учета муниципального имущества, отсутствия контроля за его использованием, непринятия мер к государственной регистрации прав на имущество в соответствии с требованиями законодательства, в том числе администрациями Богатовского, Зуйского, Ароматновского, Вишенского, Васильевского, Курского сельского поселений.

В сфере особого контроля находились вопросы законности расходования бюджетных средств, в том числе, выделенных в рамках федеральных и региональных программ.

Активизирован надзор за исполнением законодательства в сфере налогообложения. В 2016 году выявлено 20 нарушений закона, на противоречащие закону правовые акты принесено 6 протестов, которые рассмотрены и удовлетворены, внесено 4 представления, которые рассмотрены и удовлетворены, 4 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

Актуальным для Белогорского района остается вопрос обеспечения законности в сфере земельных отношений. На данном направлении в 2016 году прокуратурой района выявлено 113 нарушений закона, принесено 23 протеста, по удовлетворенным протестам отменено 22 правовых акта, внесено 14 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 18 должностных лиц, 1 лицо предостережено о недопустимости нарушений законов.

В сфере надзора за исполнением природоохранного законодательства выявлено 66 нарушений закона, внесено 13 представлений, по результатам проверок в адрес органов предварительного расследования в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 2 постановления о направлении материалов о уголовном преследовании, по результатам рассмотрения которых возбуждено 1 уголовное дело.

Прокуратурой Белогорского района усилен надзор за соблюдением законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Выявились нарушения при оказании коммунальных услуг населению, по наличию задолженности предприятиями коммунального комплекса перед ресурсоснабжающими организациями, соблюдении прав граждан, а также иные нарушения.

За период 2016 года прокуратурой района в указанной сфере выявлено 115 нарушений действующего законодательства, принесено 3 протеста на незаконные нормативно-правовые акты, по результатам рассмотрения которых 3 акта отменено и изменено, внесено 18 представлений, по результатам которых 22 лица привлечено к дисциплинарной ответственности, 3 лица предостережено о недопустимости нарушений законодательства в жилищно-коммунальной сфере.

В сфере соблюдения трудовых прав граждан в 2016 году выявлено 122 нарушения, с целью устранения которых внесено 10 представлений, по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 18 должностных лиц, направлено 30 исковых заявлений, по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 9 лиц, принесено 6 протестов.

По результатам принятых мер реагирования выплачена задолженность по заработной плате на сумму более 535 тыс. руб.

На особом контроле прокуратуры района находится состояние законности в сфере здравоохранения. Проверки на данном направлении проводились на системной основе.

В сфере исполнения законодательства о здравоохранении выявлено 170 нарушений закона, с целью устранения которых внесено 7 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 18 должностных лиц, по постановлению прокурора привлечено к административной ответственности 8 лиц.

Всего в сфере надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи, организовано проведение ряда результативных проверок по вопросам соблюдения прав детей.

Всего в сфере надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи выявлено 315 нарушений законов, внесено 19 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 39

должностных лиц, принесен 1 протест, который рассмотрен и удовлетворен, вынесено 3 постановления о возбуждении дела об административном правонарушении (3 лица привлечены к административной ответственности), предостережено о недопустимости нарушений закона 1 должностное лицо, в порядке п. 2. ч. 2 ст. 37 УПК Российской Федерации направлен 1 материал, по результатам рассмотрения которого возбуждено уголовное дело, в порядке ст. 45 ГПК Российской Федерации направлено 1 исковое заявление, внесено 3 информации о состоянии законности.

Эффективно обеспечивалась работа по участию прокуроров в гражданском и арбитражном процессе.

Прокуратурой района предъявлено 41 исковое заявление в порядке гражданского и административного судопроизводства, из них: в интересах граждан и неопределенного круга лиц в порядке гражданского судопроизводства подано 40 исковых заявлений: 30 исковых (заявлений о выдаче судебных приказов) о взыскании задолженности по заработной плате на общую сумму 535 тыс. руб., о нарушении жилищных прав – 1, а также 2 исковых заявления о прекращении права пользования транспортным средством.

Прокуратурой района в сфере противодействия коррупции выявлено 38 нарушений закона, в том числе 10 незаконных правовых актов, принесено 10 протестов, по которым отменены или изменены 10 нормативных правовых актов, внесено 26 представлений об устранении нарушений закона, по результатам их рассмотрения 63 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Результативность мер прокурорского реагирования в указанной сфере находится на высоком уровне. По результатам рассмотрения 26 представлений к дисциплинарной ответственности привлечено 63 должностных лица.

Прокуратурой района на постоянной основе осуществляется надзор за исполнением законодательства в деятельности Отдела судебных приставов по Белогорскому району УФССП России по Республике Крым.

В 2016 году в деятельности судебных приставов выявлено 68 нарушений законодательства, в адрес главного судебного пристава Республики Крым внесено 4 представления об устранении нарушений законов, по результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечено 3 должностных лица.

При осуществлении надзора за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму и терроризму проведено 24 проверки, выявлено 30 нарушений указанного законодательства, в том числе 1 незаконный правовой акт. Принесен 1 протест, незаконный правовой акт изменен. Внесено 9 представлений, по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 6 лиц. О недопустимости нарушения закона предостережено 14 лиц.

В 2016 году в прокуратуру поступило 740 обращений граждан, из них разрешено жалоб без дубликатов – 325, в том числе удовлетворено без дубликатов – 37, в другие ведомства на разрешение направлено 409 обращений.

На личном приеме принято 363 граждан, в том числе лично прокурором и заместителями – 133.

За 2016 год районной прокуратурой проведено 4 координационных совещания руководителей правоохранительных органов, на которых обсуждались вопросы, связанные с неотложными мерами по противодействию и профилактике преступности

против личности, борьбы с преступлениями совершенными несовершеннолетними, пресечении и раскрытии преступлений против собственности.

При осуществлении надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия прокурорами выявлено 802 нарушений закона, из 1301 нарушения от общего числа всех выявленных нарушений.

Так, по результатам надзорной деятельности прокуратурой отменено 607 незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. По результатам дополнительных проверок возбуждено 45 уголовных дел.

С целью обеспечения соблюдения конституционных прав граждан, недопущения нарушений законодательства в 2016 году прокурорами отменено 6 незаконных постановлений дознавателей о возбуждении уголовного дела.

В ходе проверок, в том числе путем сверок регистрационно-учетных данных, дополнительно на учет поставлено 34 преступления, ранее известных, но не учтенных органами предварительного расследования по различным причинам, из них: 33 – органами дознания, 1 – органами следствия МВД.

По всем фактам укрытия сообщений от регистрации и учета внесены акты прокурорского реагирования, по результатам их рассмотрения требования прокуроров удовлетворены, материалы зарегистрированы, организовано проведение процессуальных проверок и принятие законных решений.

По выявленным нарушениям законности при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях прокурорами внесено 20 требований, из них: 13 – в органы дознания и следствия МВД, 7 – в СК. По рассмотренным актам прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 16 должностных лиц.

Осуществляя надзор за уголовно-процессуальной деятельностью уполномоченных органов, прокуратура района своевременно отслеживала и анализировала негативные тенденции, принимала меры надзорного и организационного характера по повышению качества предварительного следствия и прокурорского надзора.

На стадии предварительного расследования прокурорами выявлено 499 нарушений, из них 386 – допущено органами дознания, 41 – допущено органами следствия МВД, 72 – допущено органами следствия СК. По внесенным требованиям и представлениям к дисциплинарной ответственности привлечено 39 должностных лиц органов предварительного расследования. Осуществляя надзорные полномочия прокурорами отменено 189 незаконных постановлений следователей и дознавателей о приостановлении и прекращении уголовного дела.

Достигнуты положительные результаты в возмещении причиненного преступлениями ущерба. Размер причиненного ущерба в 2016 году составил 3657 тыс. руб., при этом возмещен ущерб на сумму 1332 тыс. руб., арест наложен на сумму 425 тыс. руб.

Существенно активизирована работа по применению института производства дознания в сокращенной форме. Так, за 2016 год органами предварительного расследования по 57 уголовным делам осуществлялось дознание в сокращенной форме. По результатам расследования окончено направлением в суд обвинительным постановлением 240 уголовных дела.

С целью недопущения направления в суд некачественно расследованных уголовных дел прокурорами для производства дополнительного расследования

возвращено 14 уголовных дел. По всем фактам выявленных нарушений внесены акты прокурорского реагирования.

Прокуратурой Белогорского района эффективно организована работа прокуроров по участию в уголовном судопроизводстве, поддержанию государственного обвинения в соответствии с требованиями приказа Генерального прокурора от 25.12.2012 № 165 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» и приказа прокурора Республики Крым от 09.09.2014 № 221 «О порядке участия прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства».

Прокурором Белогорского района с постановлением обвинительных приговоров поддержано государственное обвинение по 7 уголовным делам. Заместителями прокурора района с вынесением обвинительных приговоров поддержано государственное обвинение по 14 уголовным делам.

Помощники прокурора Белогорского района приняли участие в рассмотрении 229 уголовных дел в отношении, из них районным судом постановлено 182 приговора в отношении 194 лиц и вынесено 57 решений о прекращении уголовного преследования в отношении 74 лиц.

По тяжким и особо тяжким преступлениям районным судом рассмотрено 60 уголовных дел в отношении 67 лиц. В особом порядке, при согласии обвиняемого с предъявленным обвинением, принято 123 судебных решений в отношении 127 лиц. Рассмотрено 8 уголовных дел в отношении 15 несовершеннолетних лиц.

Руководством прокуратуры района постоянно принимаются меры для обеспечения качественного участия прокурора в уголовном судопроизводстве, совершенствования профессиональной квалификации государственных обвинителей.

Продолжена значительная работа в организации надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний.

Прокуратурой района в УИИ, органах внутренних дел и иных учреждениях, участвующих в исполнении наказаний, несвязанных с лишением свободы, проведено 12 проверок, по результатам которых выявлено 24 нарушений закона, в том числе о порядке осуществления контроля за условно-осужденными – 4; о порядке исполнения обязательных работ – 4; исправительных работ – 5.

По выявленным нарушениям внесено 4 представления об устранении нарушений закона, привлечено к дисциплинарной ответственности 5 должностных лиц.

Практика прокурорского надзора свидетельствует о выполнении сотрудниками УИИ и ОВД требований закона при осуществлении контроля за проведением осужденных, находящихся на учете, что снизило рост преступности среди осужденных указанной категории.

В результате проведенных прокуратурой района проверок при учете преступлений и формировании форм федерального статистического наблюдения выявлено 313 нарушений, из которых 307 допущено при учете преступлений. По фактам выявленных нарушений внесено 21 акта прокурорского реагирования в сфере уголовно-правовой статистики, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 5 должностных лиц.

**Мешков А.А.**, помощник прокурора Белогорского района