

## ОТЧЕТ

### Главы муниципального образования Белогорский район Республики Крым, председателя районного совета о результатах деятельности за период с октября 2015 года по октябрь 2016 года

В соответствии с частью 2 статьи 29 Устава муниципального образования Белогорский район Республики Крым, Регламентом Белогорского районного совета, требованиями законодательства Российской Федерации и Республики Крым представляю вашему вниманию отчет о результатах деятельности за период с октября 2015 года по октябрь 2016 года.

В структуре органов местного самоуправления района ведущая роль принадлежит представительному органу, который в своих решениях выражает волю и интересы граждан, проживающих на территории Белогорского района.

Одна из основных функций представительного органа муниципального образования, закрепленных Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации муниципального образования в Российской Федерации» - осуществление нормотворческой деятельности в соответствии с полномочиями, прописанными в Федеральном и Республиканском законодательствах.

Деятельность Белогорского районного совета проводилась в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Крым, Уставом муниципального образования Белогорский район Республики Крым, Регламентом Белогорского районного совета.

Прошло два года с момента формирования, после муниципальных выборов 14 сентября 2014 года, Белогорского районного совета.

Если 1-й год нашей работы был годом формирования и становления, то 2-й год можно назвать годом целенаправленной, плодотворной работы по решению вопросов жизнедеятельности района, социальной сферы в интересах граждан, проживающих на территории района.

По итогам 9-ти месяцев 2016 года в сравнении с предыдущим периодом на 3675 га увеличилась площадь зерновых, на 10% - увеличилось поголовье КРС, на 27,6га – поголовье свиней, на 1,3% - поголовье овец и коз. На 20,8% увеличилась средняя заработная плата работников сельского хозяйства (16716 рублей). **Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) составляет 20748 руб., в том числе в промышленности 27263 руб., что составляет 102,4% к среднему уровню по республике.**

В 4,7 раза к уровню 2015 года увеличились инвестиции в основной капитал.

В настоящее время в районе реализуется 10 инвестиционных проектов: 4 – посадка яблоневых садов, 2 – разведение овец и КРС, 1 – производства лука и винограда, 2 – выращивание овощей, 1 – производство сыров.

23 площадки для реализации инвестиционных проектов предлагаются на территориях Цветочненского, Курского, Зеленогорского, Муромского, Мичуринского сельских поселений.

В сравнении с 2015 годом на 62,3% больше отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами организациями, осуществляющими промышленную деятельность в сфере добычи полезных ископаемых. На 37,1% увеличилось обрабатывающее производство, на 24,8% - производство и распределение электроэнергии, газа и воды. На 15,4% (29382 рублей) увеличилась заработная плата в промышленных организациях.

**В сравнении с аналогичным периодом 2015 года улучшились показатели занятости населения:**

- количество населения, занятого во всех сферах экономической деятельности – 15,8 тыс. человек, выросло на 19,3% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года;

- среднесписочная численность работников – 8,5 тыс. человек, выросло на 10,4%;

- численность не занятых трудовой деятельностью граждан составляет 382 человека, сократилась на 10,5%;

- численность замещенных рабочих мест в организациях составляет 5711 человек, увеличилась на 8,0%.

**Потребность работодателей в работниках составляет 283 чел.**

**Самозанятых индивидуальных предпринимателей – 1543 человека.**

**15834 личных подсобных хозяйств района занимаются выращиванием сельскохозяйственных животных.**

На территории района, согласно программам дорожной деятельности на автодорогах общего пользования местного значения до конца 2016 года за счет районного бюджета выделены средства в сумме 13512,0 тыс. рублей. За счет этих средств выполняются работы по содержанию и ремонту автомобильных дорог по 33 объектам.

В 2016 году для учреждений образования приобретено технологическое оборудование для пищеблоков на сумму 2038341 руб., приобретено мебели, игровых площадок, интерактивного оборудования, оргтехники на сумму – 22015559 рублей. Из бюджета Республики Крым выделена субсидия на установку, поддержание и улучшение системы пожарной безопасности в сумме 16731560 рублей на монтаж видеонаблюдения – 7046000 рублей.

Завершен капитальный ремонт фасада, помещений и канализации в детском саду «Солнышко» с. Русаковка. На стадии завершения капитальный ремонт кровли, внутренних помещений и канализации в детских садах «Солнышко» с. Цветочное, «Василек» с. Васильевка, капитальный ремонт детского сада «Родничок» с. Богатое.

На 2017 год по федеральной целевой программе запланирована реконструкция детского сада «Ягодка» с. Лечебное и Зеленогорский средней школы.

В целях реализации государственной программы Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым – территория межнационального согласия» в 2016 году подписаны и уже реализуются Соглашения на выделение 2000000 рублей на выплату реабилитированным гражданам материальной помощи на завершение строительства индивидуального жилья, выкуплено на вторичном рынке 1 квартира в п.Зуе и 3 индивидуальных жилых дома в селах Петрово, Земляничное, Муромское на сумму более 8,0 млн. рублей.

В отчетном периоде была продолжена работа по формированию нормативно-правовой базы для решения исполнительными органами местного самоуправления вопросов местного значения и вопросов, переданных государственным полномочиям, а также правовой базы для обеспечения деятельности районного совета.

С октября 2015 года по октябрь 2016 года подготовлено и проведено 19 пленарных заседаний сессий районного совета (43 с начала созыва). На которых рассмотрено 156 вопросов. Федеральным и Республиканским законодательством, Уставом муниципального образования определены вопросы, относящиеся к исключительной компетенции районного совета. Это прежде всего нормотворческая деятельность.

За отчетный период принято 43 нормативных правовых акта, в т.ч. внесенных для рассмотрения Администрацией района - 31, районным советом - 12.

Принято 44 решения о внесении изменений в ранее принятые положения и порядки, регламентирующие деятельность районного совета, администрации района и ее структурных подразделений.

### **Утверждение бюджета района, вопросы исполнения доходной и расходной частей, контроль за использованием бюджетных средств**

Бюджет района на 2016 год утвержден 29.12.2015 года решением районного совета № 405. В течении года 8 раз в него вносились изменения и дополнения. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации на 37-й сессии районного совета был заслушан отчет об исполнении бюджета района за 2015 год.

В соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрация района ежеквартально представляет в районный совет отчеты об исполнении бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым.

Районный бюджет на 2016 год утвержден в сумме 1474,9 млн. рублей с дефицитом 24.6 млн. рублей.

Исполнение районного бюджета по доходам по состоянию на 01.11.2016 года составило 1125,2 млн. рублей или 77,6% к годовым назначениям.

Исполнение по расходам по состоянию на 01.11.2016 года составило 1061.0 млн. рублей или 71.9% к годовым назначениям при плановом уровне

на текущую дату 87.0% и 84.5% и плановым назначениям за 10 месяцев текущего года при плановом уровне не менее 90.0%.

Основная часть районного бюджета направлена на содержание и развитие сферы образования – 640,5 млн. рублей (56,9%), культуры – 53,2 млн. рублей (4,7%), социальной защиты – 297.8 млн. рублей (26,5%).

Остаток денежных средств на счетах районного бюджета составляет 123.5 млн. рублей, в т.ч. остаток неиспользованных средств субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов – 70.5 млн. рублей, остаток собственных средств – 53.0 млн. рублей.

Рост остатков собственных средств на счете районного бюджета по сравнению с началом года (24.6 млн. рублей по состоянию на 01.01.2016 года) на 28.4 млн. рублей. В связи с тем, что план по доходам бюджета по состоянию на 01.11.2016 года перевыполнен на 18,5 млн. рублей, при этом исполнение расходной части составило всего 84,5% (по состоянию на 31.12.2016 года исполнение расходной части – 96,5%).

Перевыполнение доходной части районного бюджета по состоянию на 01.11.2016 года составило 18.1 млн. рублей.

Объем консолидированного бюджета района на 2016 год утвержден в сумме 1649.9 млн. рублей.

Дефицит консолидированного бюджета по состоянию на 01.11.2016 года составил 59.0 млн. рублей, в т.ч. районный бюджет утвержден с дефицитом 24.6 млн. рублей, бюджет городского поселения Белогорск – 14.8 млн. рублей, бюджеты сельских поселений – 19.6 млн. рублей.

Исполнение консолидированного бюджета района по состоянию на 01.11.2016 года составило 1164.4 млн. рублей или 70.6% к годовым назначениям и 83,2% к плановым назначениям за 10 месяцев текущего года при плановом уровне не менее 90.0%.

По сельским поселениям в целом по состоянию на 01.11.2016 года по сравнению с тем же периодом 2015 года наблюдается увеличение показателей исполнения годовых назначений на 2.3%.

К исключительной компетенции районного совета относится также определение порядков и положений по вопросам:

- управления и распоряжения имуществом, находящемся в муниципальной собственности района;
- принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений;
- материально-технического и организационного обеспечения деятельности ОМСУ.

Приоритетное внимание в правотворческой деятельности районного совета уделялось, как и в 2015 году, формированию нормативно-правовой базы по вопросам местного значения, исполнения дополнительных полномочий, государственных полномочий и вопросам, определенным Уставом муниципального образования.

Из 94 нормативных правовых актов, принятых за отчетный период:

- по вопросам местного значения всего – 52,3%;
- в т.ч. имущество - 8,5%;

- образование - 11,7%;
- дороги и транспорт - 2,1%;
- культура 5,5%;
- финансы - 24,5%;
- нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов местного управления района - 9,6%

### **Контроль исполнения решений**

Как и в 2015 году в отчетном периоде особое внимание уделялось контролю за исполнением и эффективности принимаемых районным советом решений.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Крым, Уставом муниципального образования в марте 2016 года на 35-й сессии был заслушан отчет Главы администрации Белогорского района о результатах деятельности администрации района за 2015 год.

Деятельность администрации района признана эффективной и оценка удовлетворительной.

На этой же сессии заслушан отчет о деятельности КСО муниципального образования Белогорский район за 2015 год.

На 37-й сессии 25.05.2016 года – отчет о деятельности отдела культуры и межнациональных отношений администрации Белогорского района за 2015 год и 1-й квартал 2016 года.

На 41-й сессии в августе – отчет о деятельности КСО за 1-е полугодие 2016 года.

На 34-й сессии заслушан отчет начальника ОМВД России по Белогорскому району о результатах оперативно-служебной деятельности за 2015 год, на 40-й сессии в августе – отчет за 1-е полугодие 2016 года.

**Отделом ОМВД России по Белогорскому району постоянно ведется работа направленная на оздоровление криминогенной обстановки в районе, обеспечение законных прав и интересов граждан, правопорядка и общественной безопасности. Принимаются организационные и практические меры, которые способствуют улучшению криминогенной обстановки и обеспечению надлежащего правопорядка в районе. В 2016 году зарегистрировано 6431 заявление и сообщение о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях (в 2015 году – 6492).**

**Возбуждено 330 уголовных дел:**

- тяжкие и особо тяжкие – 91 преступление, раскрыто 68 преступлений, процент раскрытия 70,8 % (Крым – 50,5%);
- кражи – 171 преступление, раскрыто 113 преступлений, процент раскрытия 61,1% (Крым – 32,7%);
- с проникновением – 38 преступлений, окончено 26 преступлений или 59,1 % (Крым 27,8%), не раскрытыми остаются 18 преступлений;
- грабежи – 9 преступлений, окончено 6 или 66,7% (Крым – 60,9%);
- разбойные нападения не зарегистрированы;

- завладение автотранспортом – 6 преступлений, окончено 5 или 83,3% (Крым – 76,3 %);
- мошенничества – 11, окончено 12 преступлений, процент раскрываемости 85,7% (Крым-42,3%).

Систематический контроль осуществлялся за исполнением бюджета муниципального образования. Особое внимание уделялось при этом расходованию бюджетных средств муниципальными образованиями района.

Следует отметить, что в 2016 году целенаправленно велась работа по контролю за ходом исполнения программы развития района, особенно федеральных целевых программ, реализуемых за счет федерального и Республиканского бюджетов.

Работа по контролю за исполнением принимаемых решений, полномочий, предоставленных органам местного самоуправления и должностным лицам, по решению вопросов местного значения требует дальнейшего совершенствования при непосредственном участии депутатского корпуса района и общественности.

### **Подготовка и проведение заседаний районного совета. Исполнение Регламента**

Организация деятельности президиума районного совета, постоянных комиссий, подготовка проектов решений сессий осуществляется в соответствии с требованиями Регламента Белогорского районного совета. Все заседания сессий районного совета были проведены в установленные сроки при соблюдении кворума, с участием разработчиков проектов, ответственных должностных лиц администрации.

Практически в каждом заседании сессии районного совета принимали участие представители прокуратуры района, правоохранительных органов и СМИ.

Следует отметить, что в основном все депутаты принимали активное участие в работе сессий районного совета.

В среднем, за отчетный период, кворум составил 76,0% от общего состава совета.

Проекты повесток дня сессий и решений предварительно направлялись всем депутатам районного совета. Аппаратом районного совета обеспечивалась предварительная экспертиза поступающих на рассмотрение сессий муниципальных правовых актов путем получения заключений Белогорской районной прокуратуры. Сотрудничество с прокуратурой осуществляется в соответствии с заключенным в марте 2015 года Соглашением о взаимодействии в правотворческой деятельности и обеспечении единства правового пространства Российской Федерации.

Для проведения предварительной экспертизы в прокуратуру района в отчетном периоде было направлено 94 проектов НПА. Все замечания, вынесенные прокуратурой, учтены в принятых советом решениях.

Все принятые районным советом НПА направлялись в прокуратуру в установленный Соглашением срок (7 дней).

В установленные сроки все 94 НПА в электронном виде и на бумажном носителе направлены в министерство юстиции Республики Крым для занесения в регистр муниципальных правовых актов Республики Крым.

Абсолютно все решения, принимаемые районным советом, размещаются в сети «Интернет» на официальном портале Правительства Республики Крым в разделе «Муниципальное образование Белогорский район Республики Крым» и на стенде районного совета в фойе административного здания. Нормативные правовые акты, требующие согласно действующего законодательства, опубликования в печатных средствах массовой информации, печатаются на страницах районной газеты «Сельская новь».

Все решения районного совета в соответствии с Регламентом в течении 10-ти дней (а как правило в течении 2-3 дней) направляются Главе администрации и исполнителям, в течении 7-ми дней - в прокуратуру Белогорского района.

Однако, в отчетном периоде не удалось в полной мере добиться соблюдения сроков подготовки проектов НПА и направления их для рассмотрения в комиссиях и на сессии районного совета.

Допускались случаи подготовки разработчиками проектов НПА в авральном режиме, что не позволяло своевременно получить необходимые заключения юридического характера, приводило к нарушению, заключенного с прокуратурой района Соглашения в части сроков предоставления проектов НПА.

В результате некачественной подготовки отдельные вопросы снимались с рассмотрения сессии районного совета.

Аппарату районного совета совместно с администрацией Белогорского района необходимо принять все возможные меры по решению этой проблемы в текущем году.

### **Работа постоянных комиссий, Президиума, депутатской фракции**

Все 6 комиссий организовывали свою работу в состав с Уставом муниципального образования Белогорский район Республики Крым, Регламентом Белогорского районного совета и Положением о постоянных комиссиях.

В результате работы комиссий используются совместные заседания комиссий по рассмотрению основных вопросов проекта повестки дня сессий, относящихся в разной степени к компетенции всех комиссий. Затем каждая комиссия отдельно рассматривает и обсуждает проекты решений, относящиеся непосредственно к ее компетенции.

Необходимо отметить, что председатели комиссий и в основном все депутаты, входящие в их состав ответственно и конструктивно проводили свою работу.

В отчетном году всего проведено 58 заседаний постоянных комиссий, в т.ч.:

1. Мандатная комиссия - 5
2. По аграрной политике и природопользованию, промышленности, строительству, транспорту, связи и ЖКХ - 11
3. По экономической политике, бюджету, местным налогам и сборам, муниципальной собственности - 14
4. По социальной политике, вопросам местного самоуправления, защите прав граждан - 7
5. По делам молодежи, физкультуры, спорта и туризма - 9
6. По образованию, здравоохранению и культуре - 12

На заседаниях комиссий рассмотрено 161 вопрос.

Средний процент явки депутатов на заседания комиссий составил 74,5%.

Регулярно перед каждым пленарным заседанием сессии проводилось заседание Президиума районного совета, на котором рассматривались проекты повесток дня сессий, предварительно готовились согласованные с постоянными комиссиями предложения и рекомендации по вопросам, вынесенным на рассмотрение совета.

В районном совете зарегистрирована и работает депутатская фракция партии «Единая Россия», в состав которой входит 37 депутатов, руководитель Любовецкий В.Л.

На заседаниях фракции обсуждались наиболее важные проекты решений совета, участие депутатов – членов фракции в работе постоянных комиссий и пленарных заседаний районного совета, вопросы планирования и контроля личного приема граждан депутатами районного совета.

Все депутаты – члены фракции ежемесячно сдают в районный совет личные планы работы и отчеты об их исполнении.

### **Работа с обращениями граждан**

Работа с обращениями граждан в районном совете организована в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации»

Всего за отчетный период в адрес районного совета поступило 91 обращение, в т.ч. письменных – 34.

Основные проблемы, волнующие жителей района, это вопросы транспортного сообщения, качества работы жилищно-коммунальной сферы и ремонт жилья, предоставления мер социальной поддержки, а также вопросы, связанные с получением гражданства Российской Федерации.

При рассмотрении обращений граждан вся работа была нацелена на оказание максимальной помощи обратившемуся, принятие, в соответствии с действующим законодательством, исчерпывающих мер по соблюдению, защите прав и законных интересов граждан.

По итогам рассмотрения обращений гражданами даются обоснованные ответы в сроки, предусмотренные действующим законодательством.

Как и в 2015 году в отчетном периоде председателем районного совета проводились выездные приемы граждан, встречи с депутатами местных

советов и избирателями. Особенно интенсивно эта работа проводилась в период избирательной компании по выборам депутатов Государственной Думы Российской Федерации.

Всего проведено приемов и встреч более 50.

### **Работа аппарата районного совета**

Организацию деятельности районного совета в отчетном периоде в соответствии с Уставом муниципального образования Белогорский район Республики Крым, Регламентом районного совета обеспечивал председатель Белогорского района.

В рамках своих полномочий, председатель районного совета представлял интересы районного совета в отношении с органами местного самоуправления и государственной власти, муниципальными учреждениями и предприятиями всех форм собственности, принимал участие в заседаниях Госсовета Республики Крым, координировал деятельность постоянных депутатских комиссий, обеспечивал работу аппарата районного совета.

Работа аппарата районного совета была направлена на организационное и правовое обеспечение деятельности районного совета, оказание содействия депутатам в осуществлении ими своих полномочий, оказание консультативной помощи депутатам районного и сельских советов, администрациям сельских поселений, взаимодействия районного совета с представительными органами сельских поселений и населением.

Для реализации этих задач сотрудники аппарата районного совета разрабатывают проекты нормативных правовых актов, проводят правовую экспертизу проектов, поступающих в районный совет для рассмотрения на сессиях. Ими также разрабатываются годовые и календарные планы работы совета и аппарата, отслеживается исполнение принимаемых решений и необходимость внесения в них изменений в связи с изменениями действующего законодательства Российской Федерации и Республики Крым. Аппарат районного совета организует подготовку и проведение сессий районного совета, заседаний Президиума и постоянных комиссий, обеспечивает условия для результативной работы участников, проводимых мероприятий.

Сотрудниками аппарата обеспечивается ведение делопроизводства районного совета и переписки.

За отчетный период в районный совет поступило 1227 писем, направлено в различные инстанции 913 писем и обращений.

В течении 2015-2016 годов руководители района, депутаты районного совета принимали активное участие в проведении общерайонных мероприятий, посвященных памятным для страны и района датам и профессиональным праздникам.

Подготовка наградных документов также входит в обязанности аппарата районного совета. В отчетном периоде Почетными грамотами Президиума районного совета награждено 20 человек, Благодарностью председателя районного совета – 50, Благодарностью Председателя

Государственного Совета Республики Крым – 4 чел. Одна семья представлена к награждению медалью «Родительская доблесть».

Соблюдение единых принципов, взаимопонимание, принятие совместных решений и обеспечение контроля за их выполнением, правильная организация работы депутатского корпуса создают условия для плодотворной и эффективной деятельности по осуществлению возложенных на него задач.

С целью повышения эффективности деятельности районного совета нам нужно еще более активно участвовать в подготовке проектов решений, прорабатывать вопросы на заседаниях постоянных комиссий, анализировать их влияние на социально-экономическое, культурное развитие района.

Особое внимание необходимо обратить на обеспечение контроля за исполнением принимаемых нами решений и на работу с населением. Встречи с избирателями, личные приемы граждан – неотъемлемая часть деятельности депутата. Ни одно обращение наших избирателей не должно оставаться без внимания. Наиболее сложные вопросы будем решать сообща, совместно с администрацией района и другими службами.

### **Проблемные вопросы развития района**

1. Газификация района.
2. Повышение эффективности использования земель сельхозназначения.
3. Отсутствие схемы территориального планирования района.
4. Отсутствие градостроительного плана района.
5. В сфере экономики и развития сельских территорий:
  - развитие субъектов малого и среднего бизнеса;
  - повышение безопасности дорожного движения.
6. Отсутствие возможности использования ресурсов Тайганского и Белогорского водохранилищ для нужд сельского хозяйства района.
7. Проблемы с водоснабжением и водоотведением населенных пунктов района.

### **Стратегические направления экономического развития района**

1. Вовлечение земельного ресурса в экономику района.
2. Расширение площадей по выращиванию многолетних насаждений (фрукты, виноград).
3. Газификация района и увеличение в связи с этим промышленного производства.
4. Создание рекреационных и туристических зон.
5. Развитие территорий, увеличение поступлений в бюджеты всех уровней и дотационных поселений.

Решение стоящих перед нами задач требуют огромных усилий районного совета, всего депутатского корпуса, администрации района, а также участия центральных и республиканских органов государственной власти.

Глава муниципального образования  
Белогорский район Республики Крым,  
председатель районного совета

С.К. Махонин

03 ноября 2016 года