

Памятка

**по вопросам повышения
уровня правосознания граждан
и популяризации антикоррупционных
стандартов поведения, основанных на знаниях
общих прав и обязанностей**

**АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛОГОРСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

Содержание

1. Что такое коррупция (сфера, субъекты).
2. Цели и субъекты антикоррупционной политики.
3. Основы международного, федерального и регионального законодательства о противодействии коррупции.
4. Меры по профилактике коррупции и общественное участие в борьбе с коррупцией, способствующее повышению уровня правосознания граждан.
5. Антикоррупционные стандарты поведения, рекомендации для граждан, столкнувшихся с фактом коррупции.

1. Что такое коррупция

«Коррупция – это взятничество, подкуп и любое другое поведение лица, наделенного ответственностью в публичном или частном секторе, которое нарушает свои обязанности, вытекающие из его публичного статуса как публичного лица, частного наемного работника, независимого агента или другого статуса подобного рода, и нацелено на получение неправомерных преимуществ любого рода для себя или другого лица».

Сфера коррупции

Любые законно функционирующие органы и структуры власти и управления, вне зависимости оттого, кем они представлены — должностным лицом (в том числе высшим, занимающим государственную должность Российской Федерации, субъекта РФ или главы местного самоуправления), служащим, не являющимся таковым, или управляющим и служащим в коммерческой или иной организации

Субъекты коррупции

- 1) должностное лицо (в соответствии с его пониманием в примечании к ст. 285 УК РФ);
- 2) государственный или муниципальный служащий, не отнесенный законом к должностным лицам;
- 3) лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации (в соответствии с примечанием к ст. 201 УК РФ);
- 4) служащий коммерческой или иной организации, не отнесенный законом к категории лиц, выполняющих в них управленческие функции

Формы выражения коррупции

- аморальное поведение
 - правонарушение
 - преступление

Признаки коррупционных преступлений

- 1) они всегда представляют собой сделку между должностным или служащим лицом, с одной стороны, и лицом, заинтересованным в определенном поведении первых лиц, с другой стороны;
- 2) эта сделка носит обоюдно возмездный характер; от нее выигрывают обе стороны. Однако возмездность здесь далеко не всегда является материальной;

Признаки коррупционных преступлений

- 3) эта сделка заведомо незаконна. Она противоречит позитивному федеральному законодательству, например, законодательству о государственной или муниципальной службе, и уголовному законодательству, запрещающему под страхом наказания определенное поведение;
- 4) эта сделка в большинстве случаев предопределяет поведение должностного лица или служащего при исполнении им своих служебных обязанностей, вне зависимости оттого, действует ли он в соответствии с этими обязанностями, или нарушает их

2. Цели и субъекты антикоррупционной политики

Целью антикоррупционной политики является снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией, путем реализации следующих задач:

- предупреждение коррупционных правонарушений;
- создание правового механизма, препятствующего подкупу лиц, имеющих публичный статус;
- создание правового механизма, препятствующего подкупу граждан при проведении референдума и выборов в органы государственной власти и местного самоуправления;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;
- возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;
- мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

- формирование антикоррупционного общественного сознания;
- содействие правовой реформе, направленной на снижение неопределенности правовых установлений, эффективную охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина;

Под субъектами антикоррупционной политики понимаются органы государственной власти, на которые возлагаются полномочия по реализации антикоррупционной политики, общественные объединения, вовлеченные в реализацию антикоррупционной политики, средства массовой информации.

3. Основы международного, федерального и регионального законодательства о противодействии коррупции

Одним из ведущих направлений противодействия коррупции на рубеже веков стало международное сотрудничество, неотъемлемой составляющей которого является создание международно-правовой антикоррупционной базы. Своего рода промежуточным итогом этой работы стала принятая 31 октября 2003 г. и вступившая в силу 14 декабря 2005 г. Конвенция ООН против коррупции.

В Российской Федерации приняты антикоррупционные нормативные акты:

- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и др.

В Республике Крым :

- Закон Республики Крым от 22.07.2014 № 36-ЗРК «О противодействии коррупции в Республике Крым»;
- Указ Главы Республики Крым от 27.02.2015 № 54-У «О мерах по противодействию коррупции в Республике Крым»;
- Указ Главы Республики Крым от 05.03.2015 № 63-У «О республиканской межведомственной комиссии по противодействию коррупции»;
- Указ Главы Республики Крым от 21.04.2015 № 110-У «О вопросах противодействия коррупции в Республике Крым» и др.

**4. Меры по
профилактике коррупции
и общественное участие
в борьбе с коррупцией,
способствующее
повышению уровня
правосознания граждан**

Важными мерами по профилактике коррупции являются формирование в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям, а также неотвратимость ответственности за совершение подобного рода правонарушений.

В законодательстве о противодействии коррупции закреплена обязанность, согласно которой государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений

Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений определяются ведомственными нормативными правовыми актами.

Кроме того, о фактах коррупции граждане могут сообщить в государственные и муниципальные органы в порядке, установленном Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", а в правоохранительные органы в соответствии с требованиями Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Формы участия структур гражданского общества в подготовке, принятии и контроле исполнения властных решений :

- общественная законодательная экспертиза (независимая экспертиза представителями общественности принятых и готовящихся нормативных актов, предложения по их изменению, принятию иных нормативных актов);
- общественные слушания (обсуждение представителями общественности актуальных проблем с приглашением представителей органов власти, чаще всего обсуждаются проекты законов);
- общественные советы (совещательные, консультативные органы при структурах власти, чаще всего исполнительной, состоящие, в том числе, из представителей общественных организаций, созданные для обсуждения и выработки рекомендаций органам власти).

5. Анतिकоррупционные стандарты поведения, основанные на знаниях общих прав и обязанностей, рекомендации для граждан, столкнувшихся с фактом коррупции

Стандарт антикоррупционного поведения – это совокупность законодательно установленных правил, выраженных в виде запретов, ограничений, требований, следование которым предполагает формирование устойчивого антикоррупционного поведения.

При столкновении с фактами коррупции необходимо:

- вести себя крайне осторожно, вежливо, но без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться либо как готовность, либо как отказ дать взятку или совершить подкуп;
- внимательно выслушать и точно запомнить поставленные условия (размеры сумм, наименование товара и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форму подкупа, последовательность решения вопросов); постараться перенести выбор времени и места передачи взятки до следующей беседы или, если это невозможно, предложить хорошо знакомое место для следующей встречи;
- поинтересоваться у собеседника о гарантиях решения вопроса в случае дачи взятки или совершения подкупа;
- не беря инициативу в разговоре на себя, позволить потенциальному взяткополучателю «выговориться», сообщить как можно больше информации;

