



**АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛОГОРСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 ноября 2016 года г.Белогорск

№ 414

Об основных направлениях
бюджетной политики
муниципального образования
Белогорский район Республики Крым
на 2017 год

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Положения о бюджетном процессе в Белогорском районе, утвержденного решением 37-й сессии Белогорского районного совета 6-го созыва от 17 июля 2014 года №454,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2017 год.
2. Обнародовать данное решение на официальном сайте в государственной информационной системе «Портал Правительства Республики Крым» в информационной сети «Интернет» в разделе муниципальное образование Белогорский район.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального обнародования.
4. Контроль за выполнением постановления возложить на начальника муниципального казенного учреждения «Финансовое управление администрации Белогорского района Республики Крым» Занегину И.М.

Глава администрации

Г.Я. Перелович

Приложение
к постановлению администрации
Белогорского района
Республики Крым
от «16» II. II. 16 г. № 414

**Основные направления
бюджетной политики
муниципального образования
Белогорский район Республики Крым
на 2017 год**

1. Общие положения

1.1. Основные направления бюджетной политики муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2017 год подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Белогорском районе, утвержденного решением 37-й сессии Белогорского районного совета 6-го созыва от 17 июля 2014 года №454, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки определения основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

2. Основные итоги бюджетной политики в 2016 году

2.1. Бюджет муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2016 год был сформирован с учетом особенностей, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 августа 2014 года № 783 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджета Республики Крым, бюджета г. Севастополя и местных бюджетов на 2015 и 2016 годы и формирования бюджетной отчетности» и от 10 сентября 2014 года № 922 «Об особенностях исполнения бюджета Республики Крым, бюджета г. Севастополя и местных бюджетов на 2015 и 2016 годы», в том числе:

при формировании бюджета не применялись нормы долгосрочного бюджетного планирования;

формирование бюджета на 2016 год осуществлялось сроком на один год;

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании Соглашения, заключенного между Министерством финансов Республики Крым и Администрацией Белогорского района Республики Крым «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Крым» от 31 декабря 2014 года № 42, значение показателя доли расходов бюджета Республики Крым, формируемых в рамках муниципальных программ муниципального образования Белогорский район Республики Крым (далее – муниципальные программы), в общем объеме расходов бюджета должно быть не менее 50 % в 2016 году.

В 2016 году первоначально объем бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым был сформирован в объеме 1 228 219,5 тыс.руб., в том числе в

рамках муниципальных программ в сумме 1 151 808,8 тыс.руб., т.е. в размере 93,8 % общей суммы расходов бюджета.

Формирование бюджета Республики Крым осуществлялось с учетом принципов бюджетирования, ориентированного на результат, в разрезе муниципальных программ, а также раздельного планирования бюджета по действующим и принимаемым обязательствам.

Муниципальные программы муниципального образования Белогорский район Республики Крым направлены на обеспечение:

внедрения новых стандартов качества жизни в сферах образования, культуры, физкультуры и спорта, социальной поддержки и занятости населения и др;
сбалансированного развития.

Муниципальные программы разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Белогорского района Республики Крым и с учетом положений соответствующих государственных программ Российской Федерации и Республики Крым.

По состоянию на 01.10.2016г. утвержденный объем расходной части бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым составил 1 491 250,3 тыс. руб., дефицит бюджета – 24 610,7 тыс.руб.

По состоянию на 01.10.2016г. расходная часть бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым выполнена на 940 347,2 тыс. руб., что составляет 63,1% к утвержденным годовым назначениям, или 84,5 % к плановым назначениям на 9 месяцев текущего года.

За январь – сентябрь 2016 года на финансирование отраслей социальной сферы направлено 878 471,7 тыс. рублей, что составляет 93,4% от общей суммы исполнения за 9 месяцев 2016 года, в том числе:

- на образование – 563 030,0 тыс. рублей (59,9 % от общей суммы исполнения);
- на социальную политику – 268 774,9 тыс. рублей (28,6 % от общей суммы исполнения);
- на культуру и кинематографию – 45 566,8 тыс. рублей (4,9 % от общей суммы исполнения);
- на средства массовой информации – 1100,0 тыс. рублей (0,1 % от общей суммы исполнения).

По состоянию на 01.10.2016г. на оплату труда с начислениями направлено – 485 438,5 тыс. руб. (или 51,6% общих расходов), на оплату энергоносителей и коммунальных услуг – 40 672,3 тыс. руб. (или 4,3% общих расходов), на текущее содержание – 164 570,8 тыс. руб. (или 17,5% общих расходов), на социальные выплаты льготным категориям граждан (пособия, льготы, компенсации) – 249 665,6 тыс. руб. (или 26,6% общих расходов).

В 2016 году Белогорскому району из федерального бюджета и бюджета Республики Крым предусмотрены средства субвенций, субсидий, дотаций, межбюджетных трансфертов в размере 1 222 309,8 тыс.руб.

Таким образом, доля средств субвенций, субсидий, межбюджетных трансфертов, дотаций из других бюджетов бюджетной системы в районном бюджете составляет 82,0%.

За 9 месяцев 2016 года в районный бюджет из других бюджетов бюджетной системы поступило субвенций, субсидий, дотаций, межбюджетных трансфертов в сумме 801 800,5 тыс.руб.

За 9 месяцев 2016г. использовано средств субвенций, межбюджетных трансфертов, субсидий на сумму 722 596,5 тыс.руб., что составляет 63,6% к утвержденным годовым назначениям.

По состоянию на 01.10.2016г. объем бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым был сформирован в объеме 1 491 250,3 тыс.руб., в том числе в рамках муниципальных программ в сумме 1 309 339,3 тыс.руб., т.е. в размере 87,8

% от общей суммы расходов бюджета.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств постановлением администрации Белогорского района Республики Крым от 28 января 2016 года № 11 «Об утверждении Плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Белогорского района Республики Крым на 2016-2018 годы».

В целях оптимизации расходов в бюджетной сфере принято распоряжение администрации Белогорского района Республики Крым от 22 сентября 2016 года № 219-р «Об оптимизации в бюджетной сфере муниципального образования Белогорский район Республики Крым».

В соответствии с указанным распоряжением главными распорядителями средств бюджета проводятся мероприятия по оптимизации сети муниципальных учреждений Республики Крым, а также сокращению расходов на их содержание.

В целях реализации принципов прозрачности и открытости бюджета проведена работа по повышению доступности и качества муниципальных услуг при размещении информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru), а также посредством внесения данных об участниках и неучастниках бюджетного процесса для формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее - Сводный реестр).

По состоянию на 01 октября 2016 года в Сводный реестр было включено 100 % участников и неучастников бюджетного процесса Белогорского района Республики Крым.

Утверждено Постановление администрации Белогорского района Республики Крым от 28 января 2016 года № 9 «Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями муниципального образования Белогорский район Республики Крым».

По состоянию на 01 октября 2016 года утвержден 1 ведомственный перечень муниципальных услуг (работ).

Межбюджетные отношения в 2016 году строились с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Налогового кодекса Российской Федерации, Закона Республики Крым от 28 ноября 2014 года № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым».

Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных образований Белогорского района Республики Крым, которые направляются на сглаживание диспропорций в уровне бюджетных возможностей местных бюджетов, позволяет, помимо прочего, обеспечить граждан равными возможностями доступа к муниципальным услугам, а также обеспечить местные бюджеты финансовыми ресурсами в объемах, гарантирующих минимальную потребность муниципальных образований в средствах на оплату социально значимых и приоритетных расходов.

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым осуществляется исключительно

при соблюдении органами местного самоуправления условий, определенных бюджетным законодательством, с применением к его нарушителям мер принуждения, предусмотренных действующим законодательством.

3.1. Основными целями бюджетной политики в муниципальном образовании Белогорский район Республики Крым (далее – бюджетная политика) на 2017год являются описание условий основных подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым (далее – районный бюджет), устойчивое экономическое развитие Белогорского района Республики Крым, обеспечение социальной стабильности, повышение уровня жизни населения, повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами и сохранение устойчивости бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым.

4. Основные задачи бюджетной политики на 2017 год

4.1. Бюджетная политика как составная часть экономической политики Белогорского района Республики Крым на 2017год нацелена на повышение уровня и качества жизни населения путем повышения уровня экономического развития Белогорского района Республики Крым.

Социальная нагрузка на бюджет в сложных экономических условиях требует, в целях обеспечения финансирования всех социальных выплат, повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости районного бюджета;
- системный подход к формированию районного бюджета, который позволит обеспечить эффективность и результативность использования бюджетных средств;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- принятие новых видов бюджетных обязательств после проведения оценки их эффективности и при условии обеспеченности источниками финансирования;
- повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- повышение результативности использования бюджетных средств на базе современных принципов эффективного управления муниципальными финансами;
- оптимизация структуры бюджетной сети муниципальных учреждений;
- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- повышение качества разработки муниципальных программ и расширение их в использовании планирования в бюджетном процессе;
- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы;
- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной, региональной и районной политики;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере;
- совершенствование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Белогорского района;

- обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов государственной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);

Результаты оценки эффективности муниципальных программ должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

5. Основные направления бюджетной политики на 2017 год

5.1. Основным приоритетом бюджетной политики на 2017 год является формирование и гарантированное исполнение бюджетных расходов, исходя из государственных приоритетов, направленных на улучшение качества жизни населения за счёт обеспечения граждан доступными и качественными государственными и муниципальными услугами, социальными гарантиями, повышения реальных доходов, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

5.2. Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым, установление основных принципов и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2017 год, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Учитывая сложную экономическую ситуацию, возникает необходимость повышения эффективности управления ресурсами районного бюджета и оптимизации расходов посредством сокращения неприоритетных расходов районного бюджета за счет внутренних ресурсов.

5.3. Основные направления бюджетной политики позволят сохранить преемственность целей и задач, определенных в 2016 году:

5.3.1. Проект районного бюджета на 2017 год формируется сроком на один год.

5.3.2. В целях мобилизации ресурсов на приоритетные бюджетные направления необходимо оптимизировать структуру бюджетных расходов.

5.3.3. Реализация «майских» Указов Президента Российской Федерации.

5.3.4. Районный бюджет на 2017 год будет сформирован в программном формате в общем объеме расходов районного бюджета не менее 50%. Планирование районного бюджета программным методом обеспечит прозрачность расходования бюджетных средств. Данный метод позволит наиболее эффективно использовать бюджетные средства с целью получения конкретных результатов.

5.3.5. Сумма бюджетных ассигнований на 2017 год планируется исходя из суммы бюджетных ассигнований 2016 года, уменьшенных не менее, чем на 10 % (за исключением расходов по оплате труда, уплате соответствующих налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, оплате жилищно- коммунальных услуг и энергоносителей, социальных выплат, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым).

5.3.6. Базовые показатели объема бюджетных ассигнований на 2017 год будут рассчитаны с учетом:

оптимизации сети муниципальных учреждений муниципального образования Белогорский район Республики Крым Республики Крым;

результатов инвентаризации расходов, направляемых на субсидирование муниципальных бюджетных (автономных) учреждений, унитарных предприятий Белогорского района Республики Крым на основании анализа эффективности их финансово-хозяйственной деятельности.

5.3.7. Принимаемые вновь расходные обязательства могут быть включены в бюджет при наличии правового основания и дополнительных доходов при формировании проекта

бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым Республики Крым на 2017 год.

5.3.8. В соответствии с Соглашением о повышении эффективности использования бюджетных средств в 2017 году будет продолжена работа:

- по ограничению расходов на содержание органов муниципальной службы Белогорского района Республики Крым в пределах не превышающих рассчитанные в соответствии с нормативами формирования расходов на содержание органов муниципальной власти, установленные Указом Главы Республики Крым;
- не допущение увеличения численности работников муниципальных учреждений и органов муниципальной службы Белогорского района Республики Крым;
- в случае ввода в эксплуатацию объектов, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Белогорский район Республики Крым, увеличение численности согласовать с профильным министерством и Министерством финансов Республики Крым;
- осуществлять планирование расходов на заработную плату в пределах, не превышающих достигнутых целевых показателей уровня заработной платы 2016 года;
- по оптимизации штатных единиц, выполняющих не востребованные или дублирующие функции;
- по оптимизации численности руководящего состава подведомственных учреждений;
- проведение эффективной кадровой политики, направленной на повышение заинтересованности работников подведомственных учреждений в труде, концентрации источников финансового обеспечения (сокращение вакантных должностей, численности административно-управленческого персонала, сокращение количества специалистов, занятых неполным рабочим днем или перевод их на работу по договорам гражданско-правового характера с выводом из штатного расписания подведомственного учреждения);
- улучшение качества и повышение эффективности оказания муниципальных услуг;
- созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

5.3.9. Главным распорядителям бюджетных средств, финансовому управлению при планировании и исполнении районного бюджета на 2017 год использовать приоритетность муниципальных расходов для выполнения своих функций в следующей последовательности:

- расходы на социальные цели, такие как социальное обеспечение населения, образование, культуру;
- расходы на экономические цели, в том числе софинансирование расходов на капитальный ремонт и реконструкцию объектов муниципальной собственности;
- расходы на политические цели, к ним относятся расходы на обеспечение национальной обороны и безопасности (резервный фонд), на содержание органов местного самоуправления.

Основной объем расходов районного бюджета в 2016 году будет направлен в отрасли образования и культуры.

В области образования бюджетные приоритеты будут направлены на реализацию поэтапной ликвидации существующего дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях, развитие дошкольного образования, улучшение качества образовательного процесса.

В области культуры на расширение доступа к культурным ценностям, поддержку творческой деятельности, традиционной народной культуры.

В сфере физической культуры на повышение качества тренировочного процесса, обеспечения популяризации физической культуры и спорта среди молодежи.

В сфере социальной защиты на достижение и сохранение целевых значений средней заработной платы работников социальной сферы, на обеспечение мер социальной поддержки граждан.

5.4. Необходимо усилить значение принципа нуждаемости и повышения адресности предоставления мер социальной поддержки, что предполагает изменение:

условий назначения отдельных мер социальной поддержки в части введения критериев нуждаемости;

порядка назначения отдельных мер социальной поддержки в части введения дополнительных требований для отнесения к категории получателей;

вида, формы предоставления или назначения отдельных мер социальной поддержки.

5.5. Бюджетная политика в области межбюджетных отношений будет осуществляться по следующим направлениям:

- обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Белогорского района Республики Крым планируется в том числе за счет проведения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличения налоговых и неналоговых доходов;

- укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований Белогорского района Республики Крым, достижение условий соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований бюджетного законодательства;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

6. Долговая политика на 2017 год

6.1. Долговая политика муниципального образования Белогорского района Республики Крым на 2017 год является частью бюджетной политики и реализуется посредством управления муниципальным долгом муниципального образования Белогорского района Республики Крым.

6.2. Долговая политика муниципального образования Белогорского района Республики Крым на 2017 год способствует решению наиболее значимых для муниципального образования Белогорского района Республики Крым задач и заключается в реализации комплекса мер по управлению муниципальным долгом муниципального образования Белогорский район Республики Крым.

6.3. Долговая политика муниципального образования Белогорского района Республики Крым в 2017 году ориентирована на:

- недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета муниципального образования Белогорского района Республики Крым;

- обеспечение сбалансированного исполнения бюджета муниципального образования Белогорского района Республики Крым;

- на оптимизацию условий заимствований и обслуживания муниципального долга;

- на сохранение финансовой устойчивости районного бюджета;

- в случае возникновения муниципального долга бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым, утверждение в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств;

- безусловное исполнение обязательств муниципального образования Белогорского района Республики Крым по погашению и обслуживанию муниципального долга в установленные сроки и в полном объеме в случае его возникновения;

- сохранение финансовой устойчивости бюджета муниципального образования Белогорского района Республики Крым.

7. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

7.1. Одним из основных направлений бюджетной политики является повышение

прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.

Принцип прозрачности и открытости будет заключаться в распространении и обнародовании информации путем:

- проведения публичных слушаний проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета;

- размещение на официальном сайте в государственной информационной системе «Портал Правительства Республики Крым» в информационной сети «Интернет» в разделе муниципальное образование Белогорский район в разделе «Бюджет для граждан» следующей информации:

- проект бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2017 год;

- бюджет муниципального образования Белогорский район Республики Крым на 2017 год;

- отчетность по исполнению бюджета;

- другая информация о бюджете;

- размещение информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru);

- внесение (изменение и дополнение) данных об участниках и неучастниках бюджетного процесса в Сводный реестр в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- формирование ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), уточнение их содержания в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями услуг (работ) в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Начальник финансового управления

И.М.Занегина